

Strategia UE pentru regiunea Dunării



Guvernul României

Strategia Uniunii Europene pentru regiunea Dunării

Comisia Europeană a publicat, la 8 decembrie 2010, proiectul Strategiei UE pentru Regiunea Dunării, care include Comunicarea Comisiei Europene asupra Strategiei UE pentru Regiunea Dunării și Planul de Acțiune, elaborat pe baza contribuțiilor primite de la toate statele din bazinul Dunării.

Strategia UE pentru Regiunea Dunării reprezintă un model de cooperare regională la nivel european – inspirat de Strategia UE pentru regiunea Mării Baltice, aprobată de Consiliul European în octombrie 2009 – care implementează noul concept de coeziune teritorială inclus în Tratatul de la Lisabona.

Strategia este o platformă pentru încurajarea parteneriatelor, atât între autoritățile locale și regionale, cât și între autorități, mediu privat și sectorul neguvernamental, prin generarea de proiecte pentru dezvoltarea regiunii Dunării.

State contribuatoare:

Toate cele 8 state membre UE riverane sau din bazinul Dunării și 6 state ne-membre UE (4 riverane și 2 din bazinul Dunării).

Obiective:

- ➔ Asigurarea și susținerea dezvoltării economice, sociale și culturale a statelor și regiunilor situate în bazinul hidrografic al Dunării, cu respectarea normelor de protecție a mediului.
- ➔ Diminuarea decalajelor dintre regiunile mai sărace și cele mai bogate, conform obiectivelor politicii de coeziune a UE.
- ➔ Eficientizarea utilizării fondurilor europene și atragerea de noi fonduri pentru regiunea Dunării.

Domeniile acoperite:

- ➔ *conectivitatea* (transport durabil, rețele de energie, turism și cultură);
- ➔ *protecția mediului, a resurselor de apă și managementul riscurilor;*
- ➔ *prosperitate și dezvoltare socio-economică* (educație, cercetare, dezvoltare rurală, competitivitate, piața internă);
- ➔ *îmbunătățirea sistemului de guvernare* (capacitate instituțională și securitate internă).

Adoptarea:

Strategia a fost elaborată de către Comisia Europeană pe baza contribuțiilor primite de la toate statele din bazinul Dunării, prin Direcția Generală Politici Regionale – DG Regio – și a fost publicată, în decembrie 2010. Pentru informații suplimentare consultați site-ul Comisiei Europene la adresa: http://ec.europa.eu/regional_policy/cooperation/danube/documents_en.htm. Acestea au fost obținute în urma unui proces de consultare publică lansat de Comisia Europeană, dar și de fiecare stat interesat, inclusiv de România. Calendarul președinției ungare la Uniunea Europeană prevede aprobarea Strategiei în cadrul Consiliului Afaceri Generale (CAG) din aprilie 2011 și adoptarea acesteia cu ocazia reuniunii Consiliului European în iunie 2011. Contribuția reprezentanților societății civile și a organizațiilor ne-guvernamentale, inclusiv a mediului de afaceri la procesul de consultare publică a fost extrem de importantă, deoarece beneficiarii finali ai Strategiei UE pentru regiunea Dunării sunt cetățenii statelor participante.

Modul de punere în practică:

Strategia va fi implementată de fiecare stat membru riveran și se adresează în special autorităților publice locale și regionale.

La nivel comunitar, coordonarea implementării Strategiei se va realiza de către Comisia Europeană prin intermediul Direcției Generale pentru Politici Regionale (DG Regio).



Liderii europeni prezenți la Summitul Dunării de la București – 8 noiembrie 2010

În gestionarea acestui plan, un rol important îl vor juca coordonatorii naționali și coordonatorii celor 11 domenii prioritare. În fiecare an se va organiza un Forum în care se vor dezbate problemele legate de implementarea proiectelor concrete din Planul de Acțiune al Strategiei Dunării.

Finanțare:

Proiectele vor fi finanțate prin intermediul instrumentelor actualului cadru financiar comunitar, respectiv:

- ➔ Fondurile structurale și de coeziune;
- ➔ Fondul de solidaritate al UE;
- ➔ Programul FP7 pentru cercetare și dezvoltare tehnologică;

- ➔ Instrumentul LIFE+ pentru proiecte de mediu și conservarea naturii;
- ➔ Fondul European de Garantare în Agricultură;
- ➔ Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală etc.

În prezent, ne aflăm la mijlocul perioadei de finanțare 2007-2013. Proiectele deja incluse în Programele Operaționale derulate în acest context sunt avute în vedere doar pentru asigurarea continuității cu acele proiecte care vor fi identificate prin intermediul Strategiei.

De asemenea, pot fi utilizate fonduri puse la dispoziție de către instituțiile financiare internaționale - BEI, BERD etc, prin încheierea de parteneriate public-private și pot fi avute în vedere contribuțiile de la bugetul național sau din bugetele locale.

Statele care au contribuit la elaborarea strategiei doresc ca documentul să reprezinte un pas către simplificarea procedurilor actuale de finanțare și să coaguleze eforturile de absorbție a fondurilor europene deja angajate în finanțarea proiectelor de investiții.

Implicarea autorităților locale și a societății civile:

Autoritățile locale și societatea civilă se pot implica în procesul de consultare publică, pot fi activi și pot influența prin acțiunile lor deciziile guvernamentale, pot asigura feedback-ul, atât în faza de cercetare în cazul unor proiecte importante, cât și prin

transmiterea de studii proprii, documente programatice la nivel local, propuneri de proiecte concrete sau strategii cu accent pe spațiul dunărean. Sprijinul lor va fi extrem de util și va demonstra faptul că dialogul și colaborarea interne, la toate nivelurile, funcționează și sunt eficiente. Aceste contribuții vor fi analizate și apoi vor deveni parte a Strategiei UE pentru Regiunea Dunării, în funcție de coerența, importanța și complexitatea lor.

În final, Strategia UE pentru Regiunea Dunării trebuie să fie o strategie a cetățeanului european, în interesul cetățeanului european.

Semnificația Summit-ului Dunării de la București:

Summit-ul de la București din 8 noiembrie 2010, organizat sub patronajul Înaltului Patronaj al Președintelui României Traian Băsescu și găzduit de premierul Emil Boc, a reprezentat momentul dezbaterii finale pe tema viitoarei Strategii dunărene. Principalul scop al acestei reuniuni a fost adoptarea unei Declarații politice care să reflecte, în continuare, angajamentul și sprijinul statelor riverane pentru viitoarea Strategie UE pentru Regiunea Dunării.

Pe pagina de internet a MAE, www.mae.ro, în secțiunea dedicată Summit-ului Dunării, puteți citi textul integral al declarației:

http://www.mae.ro/sites/default/files/file/2010.11.08_decl_summit.pdf

Summit-ul de la București a precedat publicarea, la data de 8 decembrie 2010, a celor două documente constitutive, respectiv: Planul de Acțiune și Comunicarea Comisiei Europene asupra Strategiei UE pentru Regiunea Dunării.

Din anul 2011, statele riverane vor coopera pentru implementarea măsurilor și proiectelor pentru care s-au angajat politic și care dau substanță și valoare proiectului european al Strategiei Dunării.

Rolul și contribuția României:

România este, alături de Austria, inițiatoarea Strategiei UE pentru Regiunea Dunării.

România a contribuit la elaborarea Strategiei UE, alături de toate celelalte state riverane, pe baza unei poziții naționale definită în cadrul grupului de lucru interministerial special creat în acest sens.

Strategia Dunării este o prioritate a Guvernului României în condițiile în care potențialul de dezvoltare durabilă a regiunii este considerabil. Acest plan dorește să impună transformarea Dunării într-o coloană vertebrală a spațiului european, ca parte a axei Rin – Main – Dunăre. Ministerul Afacerilor Externe asigură coordonarea la nivel național a concretizării proiectului.

Autoritățile guvernamentale și locale, institutele de cercetare, reprezentanții societății civile, mediului academic și de afaceri au participat la un amplu pro-



Liderii europeni au semnat un panou cu timbre despre istoria Dunării

ces de consultare publică, în paralel cu cel inițiat de Comisia Europeană (DG Regio). Consultarea publică a avut rolul popularizării, în România, a noului proiect european, la nivelul autorităților locale și în rândul societății civile (comunitatea de afaceri, ONG-uri, mediul academic). Tot în acest an, România a organizat, împreună cu Comisia Europeană (DG Regio), Conferința privind Strategia UE pentru Regiunea Dunării de la Constanța și Tulcea (9 -11 iunie 2010).

În paralel, autoritățile române au avut consultări bilaterale cu oficialii DG Regio pentru stabilirea conținutului și a priorităților cuprinse în Strategia UE pentru Regiunea Dunării (care va cuprinde un Plan de

Acțiune și o Comunicare) și au fost lansate inițiative de proiecte concrete la Forumul oamenilor de afaceri de la București, organizat de World Trade Institute și de MAE, în colaborare cu Fundația Steinbeis din landul Baden-Wurttemberg din Germania în perioada 18 – 19 octombrie 2010.

Începând din luna februarie 2010, România a promovat proiecte de transport, energie, turism, agricultură și mediu, educație și cercetare. Pentru fiecare dintre aceste domenii există obiective concrete pe care regiunea trebuie să le urmărească, iar consolidarea cooperării prin Strategia UE pentru Regiunea Dunării oferă României șansa de a le atinge cât mai repede.

Beneficii pentru România:

- ➔ **Modernizare:** Strategia UE este un proiect care va permite, în primul rând județelor din zona dunăreană, să se dezvolte economic, social și cultural. Implicit, această dezvoltare va rezona și spre alte zone ale țării, din UE și din regiune, prin schimburi economice, proiecte comune etc.
- ➔ **Creșterea nivelului de trai:** Strategia UE pentru Regiunea Dunării va contribui la crearea de locuri de muncă și la dezvoltarea de proiecte de afaceri;
- ➔ **Protecția mediului:** Va exista posibilitatea elaborării de proiecte care vor contribui la protecția mediului și vor reduce riscurile producerii unor calamități

naturale (ex: proiecte pentru prevenirea inundațiilor sau pentru evitarea deșertificării).

- ➔ **Consolidarea cooperării regionale între statele riverane:** România contribuie astfel la dezvoltarea proiectului european. Este o dovadă a valorii noastre adăugate în cadrul UE. Ne respectăm angajamentele politice asumate anterior și facem propuneri care aduc beneficii tuturor cetățenilor europeni.

Etapele viitoare

Procesul de elaborare a Strategiei UE pentru Regiunea Dunării este aproape finalizat și România va rămâne implicată activ în implementarea acesteia. Direcțiile imediate de acțiune sunt:

- continuarea dialogului cu statele riverane și cu viitoarea președinție a Ungariei la UE din prima jumătate a anului 2011;
- continuarea dialogului intern pentru coordonarea tehnică a domeniilor prioritare propuse de România (managementul riscurilor și asigurarea respectării angajamentelor luate);
- continuarea acțiunilor de implicare a mediilor de afaceri, universitar, academic în implementarea proiectelor concrete din Planul de Acțiune al Strategiei UE pentru Regiunea Dunării.

Istoricul Strategiei și Summit-ului Dunării:

S-a născut la inițiativa României și Austriei în 2008, printr-o scrisoare comună a miniștrilor de externe ai celor două state membre UE.

În iunie 2009, Consiliul European a aprobat inițiativa privind Strategia Dunării ca pe un proiect european și a solicitat Comisiei Europene elaborarea unei Strategii până la sfârșitul anului 2010. În ianuarie 2010, Comisia Europeană a inițiat un amplu proces de consultare publică pe tema Strategiei UE pentru Regiunea Dunării.

Strategia Dunării a adunat numeroși participanți la evenimentele publice care s-au desfășurat de-a lungul fluviului: Germania (Conferința de deschidere a procesului de consultare publică), Ungaria (Conferință pe tematica dezvoltării economico-sociale), Austria – Slovacia (Conferința având ca subiect principal de dezbateră domeniul conectivității), Bulgaria (Seminar dedicat dezvoltării capacității administrative și buneii guvernante), România (Conferința de închidere a procesului de consultare publică).

Conferința „Dunărea – fluviu al viitorului european”, găzduită la Bruxelles, în data de 7 octombrie 2008, de Reprezentanța Permanentă a Landului Baden-Württemberg pe lângă Uniunea Europeană a marcat debutul unui proces de concertare a factorilor politici pentru realizarea unui nou tip de cooperare în bazinul Dunării.

Tradiția începută la Bruxelles a fost continuată în anul 2009 la Ulm, unde același land german organiza, în luna mai, conferința la nivel înalt dedicată cooperării dunărene (primul Summit dunărean). Astfel s-a născut Procesul de la Ulm.

Summit-ul Dunării de la Budapesta, din perioada 25-26 februarie 2010, organizat la nivel de prim-miniștri ai statelor din bazin, a evidențiat interesul regional pentru cooperarea bazată pe parteneriate, pe angajamentul politic și pe susținerea noului proiect european de guverne și importanți factori de decizie din regiune.

Al treilea Summit a fost organizat la București la data de 8 noiembrie 2010 și s-a încheiat cu o declarație politică care a întărit angajamentul și sprijinul statelor riverane pentru adoptarea Strategiei UE pentru Regiunea Dunării.

Maî multe informații privind Strategia UE pentru Regiunea Dunării puteți obține accesând secțiunile special dedicate acestei problematici, aflate pe site-ul MAE (<http://www.mae.ro/strategia-dunarii>) și al Comisiei Europene (http://ec.europa.eu/regional_policy/cooperation/danube/index_en.htm).